

**HOTARARE nr. 264 din 13 martie 2003**  
**privind stabilirea actiunilor si categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor si**  
**limitelor pentru efectuarea de plati in avans din fonduri publice**

**Emitent : GUVERNUL**

**Publicata in : MONITORUL OFICIAL nr. 177 din 20 martie 2003**

In temeiul art. 107 din Constitutie si al art. 52 alin. (7) din Legea nr. 500/2002 privind finantele publice,

Guvernul Romaniei adopta prezenta hotarare.

**ART. 1** (1) Ordonatorul de credite, in calitate de parte contractanta intr-un contract de achizitie publica sau intr-un contract de finantare, are dreptul sa efectueze plati in avans catre contractant, intr-un procent de pana la 30% din valoarea contractului.

(2) Platile in avans se pot efectua intr-o singura transa sau in mai multe transe periodice, in functie de prevederile contractuale si in corelatie cu graficul de indeplinire a contractului respectiv.

(3) In cazul in care acordarea avansului se efectueaza in mai multe transe, valoarea insumata a acestora nu poate depasi 30% din valoarea totala a contractului.

**ART. 2** Actiunile, categoriile de cheltuieli, criteriile, procedurile si limitele maxime privind acordarea de avansuri din fonduri publice de catre ordonatorii de credite sunt stabilite in anexa nr. 1.

**ART. 3** Ordonatorul de credite raspunde de:

- a) legalitatea, necesitatea si oportunitatea acordarii avansurilor;
- b) angajarea si respectarea utilizarii sumelor in raport cu destinatia stabilita potrivit angajamentelor legale incheiate;
- c) urmarirea indeplinirii obligatiilor contractuale de catre beneficiarii de avansuri;
- d) efectuarea, trimestrial sau la incheierea fiecarei faze prevazute in contract, a regularizarilor in raport cu obligatiile asumate si efectiv realizate de catre beneficiarii de avansuri;
- e) recuperarea sumelor reprezentand plati in avans si nejustificate prin bunuri livrate, lucrari executate si servicii prestate, pana la sfarsitul anului, in conditiile prevederilor contractuale, potrivit prevederilor art. 52 alin. (8) din Legea nr. 500/2002 privind finantele publice.

**ART. 4** (1) Ordonatorul de credite are obligatia de a solicita beneficiarului de contract o scrisoare de garantie bancara pentru returnarea avansului.

(2) Institutele nationale de cercetare-dezvoltare care functioneaza in coordonarea unui organ de specialitate al administratiei publice centrale si institutiile publice beneficiare de avansuri in conditiile prezentei hotarari sunt exceptate de la prevederile alin. (1).

(3) Garantia de returnare a avansului trebuie sa fie acoperitoare atat pentru recuperarea avansului acordat, cat si pentru repararea prejudiciilor ce ar putea fi aduse prin imobilizarea fondurilor publice, in cazul neindeplinirii sau indeplinirii necorespunzatoare a obligatiilor contractuale ce deriva din acordarea avansului.

(4) Modelul scrisorii de garantie bancara pentru returnarea avansului este prezentat in anexa nr. 2.

**ART. 5** (1) Ordonatorul de credite acorda avansul numai dupa constituirea garantiei de returnare a avansului de catre beneficiarii de avansuri care au aceasta obligatie si numai daca sunt asigurate conditiile pentru inceperea indeplinirii obligatiilor rezultate din contract.

(2) Sub sanctiunea solicitarii de daune-interese, beneficiarul de avans nu are dreptul de a utiliza avansul in alt scop decat cel pentru care a fost destinat, potrivit contractului incheiat.

**ART. 6** (1) La efectuarea platilor pentru lucrarile executate, serviciile prestate si bunurile livrate, avansurile acordate vor fi deduse din sumele datorate. Nu se admit plati efective decat dupa deducerea integrala a avansului.

(2) In cazul in care avansul se acorda in transe, acordarea unei noi transe de avans se face numai dupa ce avansul acordat anterior a fost justificat integral sau dedus din sumele datorate.

**ART. 7** (1) Sumele reprezentand plati in avans, efectuate potrivit prevederilor prezentei hotarari si nejustificate prin bunuri livrate, lucrari executate si servicii prestate pana la sfarsitul anului, in conditiile prevederilor contractuale, vor fi recuperate de catre institutia publica care a acordat avansurile si se vor restitui bugetului din care au fost avansate.

(2) In cazul neindeplinirii sau indeplinirii necorespunzatoare a partii de contract pentru care s-a acordat avans, recuperarea sumelor de catre ordonatorul de credite se face cu perceperea dobanzilor si penalitatilor de intarziere existente pentru creantele bugetare, calculate pentru perioada de cand s-a acordat avansul si pana in momentul recuperarii.

(3) In cazul in care recuperarea avansului acordat este programata sa se efectueze in anul bugetar urmatoar, potrivit dispozitiilor legale, beneficiarul contractual va prezenta, pana la finele anului bugetar curent in care a fost acordat avansul, un deviz justificativ al cheltuielilor efectuate, prin care confirma utilizarea conform destinatiilor legale a avansului acordat.

(4) Pentru avansurile primite in cursul unui an bugetar in cadrul unor contracte multianuale beneficiarul contractual este obligat ca la incheierea anului bugetar sa intocmeasca un deviz justificativ al cheltuielilor efectuate, prin care sa confirme utilizarea integrala si potrivit destinatiilor legale a avansului acordat.

**ART. 8** (1) Pentru realizarea programelor, proiectelor si actiunilor finantate din imprumuturi externe contractate, potrivit legii, de la organisme financiare internationale, acordarea avansurilor se va putea realiza in conditiile prevazute in acordurile de imprumut convenite de partile contractante.

(2) Pentru realizarea programelor, proiectelor si actiunilor finantate din fonduri externe nerambursabile, acordarea avansurilor se va putea realiza in conditiile prevazute in memorandumurile de finantare.

(3) Pentru realizarea programelor, proiectelor de cercetare-dezvoltare si inovare si a actiunilor cuprinse in Planul national de cercetare-dezvoltare si inovare si in programele-nucleu de cercetare, acordarea sumelor reprezentand plati in avans si recuperarea acestora se fac in conformitate cu prevederile art. 65 din Ordonanta Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea stiintifica si dezvoltarea tehnologica.

**ART. 9** (1) In cazul obiectivelor de dezvoltare a utilitatilor municipale cu finantare partiala din imprumuturi externe, in baza acordurilor incheiate de Romania cu organismele financiare internationale, pentru contractele incheiate cu finantare mixta din imprumuturi externe si din fonduri locale, respectiv alocatii din bugetele locale si transferuri de la bugetul de stat, avansurile se acorda, in conditiile prevazute in contractele respective, potrivit acordurilor incheiate.

(2) In cazul avansurilor acordate din imprumuturi externe si din fonduri de la bugetul de stat sau din bugetul local, dupa caz, recuperarea acestora se efectueaza potrivit prevederilor din contractele incheiate, in conditiile acordurilor de imprumut incheiate cu organismele financiare internationale.

**ART. 10** Este interzisa acordarea avansurilor beneficiarilor contractuali care au beneficiat anterior de avansuri pe care nu le-au justificat sau de la care nu au fost recuperate in termenele stabilite.

**ART. 11** Sumele reprezentand avansuri sunt supuse controlului financiar preventiv, precum si celorlalte reglementari privind efectuarea cheltuielilor din fondurile publice.

**ART. 12** Prevederile prezentei hotarari se aplica oricaror persoane juridice, pentru actiunile finantate din fonduri publice prevazute in anexa nr. 1, potrivit destinatiei pentru care au fost alocate.

**ART. 13** (1) Ordonatorul de credite are obligatia sa numeasca un responsabil cu acordarea de avansuri din fondurile publice in conditiile prezentei hotarari.

(2) Responsabilul tine evidenta avansurilor acordate si are obligatia de a le justifica, conform instructiunilor ordonatorului de credite.

**ART. 14** Anexele nr. 1 si 2 fac parte integranta din prezenta hotarare.

**ART. 15** Pe data intrarii in vigoare a prezentei hotarari se abroga Hotararea Guvernului nr. 85/1997 privind acordarea de avansuri pentru realizarea unor actiuni si categorii de cheltuieli finantate din fonduri publice, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 51 din 26 martie 1997, cu modificarile si completarile ulterioare.

**Bucuresti, 13 martie 2003.**

**Nr. 264.**

#### **ANEXA 1**

**Actiunile, categoriile de cheltuieli, criteriile, procedurile  
si limitele maxime privind acordarea de avansuri  
din fonduri publice**

NR CRT	Actiuni si categorii de cheltuieli	Criterii, proceduri, limite maxime de acordare a avansurilor
	<b>I. Realizari de lucrari</b>	

1	<p><b>1. Lucrari de investitii:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pentru proiectarea studiilor de incheiate in conditiile legii prefizabilitate, a studiilor de fezabilitate a proiectului tehnic, inclusiv a caietelor de sarcini, precum si a detaliilor de executie, elaborate potrivit prevederilor legale</li> <li>- la deschiderea finantarii si inceperii executiei lucrarilor, cu respectarea prevederilor legale pentru investitiile finantate din fonduri publice</li> <li>- dupa deschiderea finantarii, pe conform graficului anexat la contract durata executiei lucrarilor de investitii si pana la finalizarea acestora, cu respectarea duratelor de executie aprobate</li> </ul>	<p>a) existenta unor contracte ferme</p> <p>b) se pot acorda proiectantilor avansuri de pana la 15% din valoarea contractelor de proiectare respective</p> <p>c) se pot acorda executantilor avansuri de pana la 15% din valoarea prevazuta in contract pentru primul an de executie a lucrarilor</p> <p>d) se pot acorda executantilor, lunar, avansuri de pana la 30% din valoarea programului lunar de executie,</p>
2	<p><b>Programe, proiecte de cercetare- dezvoltare si actiuni cuprinse in Planul national si in programe-nucleu finantate din fonduri publice</b></p>	<p>a) existenta unor contracte ferme Incheiate in conditiile legii</p> <p>b) existenta contului sau subcontului deschis pe numele contractorului pentru program/proiect</p> <p>c) nominalizarea de catre contractor a persoanei responsabile: director de program responsabil de proiect</p> <p>d) aprobarea de catre autoritatea contractanta a cererii de plata a avansului, depusa de contractor</p> <p>e) se pot acorda avansuri la inceputul</p> <p>fiecarui trimestru, semestru sau al</p> <p>altei perioade prevazute in contractul de finantare, in</p>

		limita de pana la 30% din valoarea prevazuta a se realiza in contract
3	<b>Teme si actiuni de cercetare stiintifica finantate sub forma incheiate in conditiile legii de granturi, precum si programe, proiecte de cercetare cuprinse in planurile sectoriale grantului,</b>	a) existenta unor contracte ferme. b) se pot acorda avansuri in limita de pana la 30% din valoarea anuala a programului/proiectului, prevazuta in contract
4	<b>Proiecte tehnologice inovative</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri pentru derularea contractului de cofinantare, in limita de pana la 30% din valoarea primei etape din graficul anual de lucrari prevazut a se finanta din fonduri publice
5	<b>Lucrari fundamentale urgente, propuse de sectiile de profil ale Academiei Romane</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri de pana la 30% din valoarea contractului
6	<b>Programe si proiecte de dezvoltare regionala</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri pentru derularea contractului de cofinantare, in limita de pana la 30% din valoarea primei etape din graficul anual de lucrari prevazut a se finanta din fonduri publice
7	<b>Prospectiuni geologice de cercetare pentru descoperiri de zacaminte noi</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri la inceputul fiecarui trimestru, in limita de

		pana la 30% din valoarea contractului aferent trimestrului
8	<b>Manuale scolare</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri in limita de pana la 30% din valoarea contractului, pentru plata anticipata a materialelor si a manoperei poligrafice
9	<b>Carti si publicatii, inclusiv cartile si publicatiile realizate prin comenzi de stat</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri de pana la 30% din valoarea contractului, pentru plata anticipata a materialelor si a manoperei poligrafice
10	<b>Formulare tipizate cu regim special</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri de pana la 30% din valoarea contractului, pentru plata anticipata a materialelor si a manoperei poligrafice
11	<b>Proteze si produse ortopedice</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri in limita de pana la 30% din valoarea contractului
12	<b>Proiecte, programe si actiuni realizate din bugetul Ministerului Informatiilor Publice</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri in limita de pana la 30% din sumele ce urmeaza sa fie alocate
13	<b>Proiecte, programe si actiuni realizate din bugetul Ministerului Culturii si Cultelor</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri

		in limita de pana la 30% din valoarea contractului
14	<b>Proiecte, programe si actiuni realizate din bugetul Secretariatului General al Guvernului si aprobate prin hotarari ale Guvernului</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri de pana la 30% din valoarea contractului
	<b>II. PRESTARI DE SERVICII</b>	
1	<b>Reparatii curente si capitale la bunurile apartinand institutiilor publice, inclusiv pentru cele apartinand misiunilor diplomatice ale Romaniei</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri de pana la 20% din valoarea contractului
2	<b>Lucrari privind imbunatatirea infrastructurii in transporturi</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri lunare de pana la 30% din valoarea programului lunar de executie, conform graficului anexat la contract
3	<b>. Prestari de servicii pentru realizarea lucrarilor agricole pentru productia marfa livrata</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri de pana la 30% din valoarea contractului
4	<b>Prestari de servicii pentru organizarea participarii la manifestarile expozitionale</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri de pana la 30% din valoarea contractului
5	<b>Prestari de servicii privind lucrari de prospectiuni si explorari geologice</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri la inceputul fiecarui trimestru, in limita de pana la 25% din valoarea trimestriala a contractului
6	<b>Trimiteri la tratament balnear si odihna din</b>	a) existenta unor contracte

	<b>bugetul asigurarilor sociale de stat</b>	ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri la inceputul fiecarei serii, in limita de pana la 25% din valoarea contractului aferent seriei respective
7	<b>Servicii de consultanta si expertiza, contractate in conditiile legii</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri de pana la 20% din valoarea anuala a contractului
8	<b>Prestari de servicii pentru organizarea de concursuri si campionate internationale pentru elevi si studenti</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri de pana la 30% din valoarea contractului
9	<b>Servicii de telefonie si telecomunicatii</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri de pana la 30% din valoarea totala a prestatilor efectuate si facturate in trimestrul anterior
10	<b>Servicii de furnizare a energiei termice</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri de pana la 30% din valoarea prezumata a cantitatii de energie termica furnizate/consumate intr-o perioada de 30 de zile
11	<b>Prestari de servicii pentru realizarea actiunilor din cadrul programelor pentru tineret ale Ministerului Tineretului si Sportului</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri de pana la 30% din valoarea contractului
12	<b>Prestari de servicii necesare pentru realizarea</b>	a) existenta unor contracte



	<b>actiunilor si activitatilor sportive</b>	ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri de pana la 30% din valoarea contractului
13	<b>Servicii contractate de casele de asigurari de sanatate cu farmaciile care functioneaza in structura unor unitati sanitare din ambulatoriul de specialitate din sistemul de aparare, ordine publica, siguranta nationala si autoritate judecatoreasca</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri lunare de pana la 30% din valoarea lunara a contractului
14	<b>Servicii medicale contractate de centrele de referinta cu casele de asigurari de sanatate</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri lunare de pana la 30% din valoarea lunara a contractului
	<b>III. Indeplinirea angajamentelor care decurg din contractele externe incheiate in baza acordurilor si conventiilor interguvernamentale</b>	
1	<b>Achizitionarea de utilaje si realizarea de lucrari de constructii-montaj in baza contractelor externe incheiate conform acordurilor si conventiilor interguvernamentale</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri de pana la 30% din valoarea contractului
2	<b>Achizitionarea de bunuri in baza contractelor externe incheiate conform acordurilor si conventiilor interguvernamentale</b>	a) existenta unor contracte ferme incheiate in conditiile legii b) se pot acorda avansuri de pana la 30% din valoarea contractului

## ANEXA 2

BANCA

.....  
(denumirea)

### Scrisoare de garantie bancara pentru returnarea avansului

Catre ...(denumirea ordonatorului de credite si adresa completa)....

Denumirea contractului .....

In conformitate cu prevederile contractului mentionat mai sus, contractantul ...(denumirea si adresa)..... a constituit o garantie bancara in valoare de ...(suma)...., pentru returnarea avansului si repararea prejudiciilor ce ar putea aparea ca urmare a utilizarii necorespunzatoare a acestuia.

Prin prezenta ne obligam in mod neconditionat si irevocabil sa platim in favoarea ...(numele persoanei juridice care acorda avansul)..... orice suma ceruta de acesta, la prima cerere insotita de o declaratie cu privire la neindeplinirea obligatiilor ce revin contractantului, referitoare la utilizarea si justificarea avansului, asa cum sunt acestea prevazute in contractul mentionat mai sus. Suma aferenta avansului se reduce periodic, corespunzator cu balanta regularizarilor efectuate in conformitate cu prevederile contractului. Plata se va face in termenul mentionat in cerere, fara nici o alta formalitate suplimentara din partea persoanei juridice care a acordat avansul.

Banca ..... nu va opera nici o retragere din aceasta garantie p nu ne instiintati in scris ca avansul acordat in baza contractului a fost justificat de beneficiarul acestuia.

Prezenta garantie este valida si ramane in vigoare de la data platii avansului pana la data indeplinirii integrale a obligatiilor contractuale care deriva din acordarea avansului.

Parafata de Banca ..... in ziua ..... luna ..... anul ..... .

Semnatura autorizata